
LOTARIA INSTANTÂNEA - AS «RASPADINHAS»

ENQUADRAMENTO INTERNACIONAL



SÍNTESE
INFORMATIVA

FICHA TÉCNICA

Divisão de Informação Legislativa e Parlamentar – DILP

Título:

Lotaria Instantânea - As «Raspadinhas» : Enquadramento Internacional

Pesquisa, compilação, análise e tratamento por:

Filipa Paixão, Filomena Romano de Castro e Maria João Godinho

Arranjo e Composição Gráfica:

Nuno Amorim

Síntese Informativa n.º 57

Data de publicação:

Mai de 2021

Av. D. Carlos I, 128-132 – 3.º
1200-651 LISBOA

AVISO LEGAL E DIREITOS DE AUTOR

Este documento é um resumo de informação publicada e não representa necessariamente a opinião do autor ou da Assembleia da República.

O documento foi produzido para apoio aos trabalhos parlamentares dos Deputados e funcionários da Assembleia da República.

© Assembleia da República, 2021. Direitos reservados nos termos do artigo 52º da Lei nº 28/2003, de 30 de julho.

Índice

NOTA PRÉVIA	4
ALEMANHA	5
ESPAÑA	6
REINO UNIDO	8

NOTA PRÉVIA

Tendo um Grupo Parlamentar solicitado à Divisão de Informação Legislativa e Parlamentar informação sobre as «raspadinhas» na Alemanha, Espanha e Reino Unido, a presente síntese foca os seguintes aspetos:

- Se há «raspadinhas» nos países analisados e respetivo enquadramento legal genérico;
- Qual a entidade responsável pela sua gestão;
- Se foram identificados problemas de dependência relacionados com as raspadinhas e
- Se sim, se foram tomadas medidas específicas para combater essa dependência.

«Raspadinha» é o nome vulgarmente dado em Portugal à lotaria instantânea, introduzida em Portugal pelo [Decreto-Lei n.º 314/94, de 23 de dezembro](#), que autorizou a Santa Casa da Misericórdia de Lisboa a organizar e explorar, de modo exclusivo, este jogo, cujo Regulamento consta da [Portaria n.º 552/2001, de 31 de maio](#) (texto consolidado). Como este Regulamento refere, trata-se de «um jogo social do Estado, explorado através da emissão de jogos autónomos, com denominação própria, aos quais podem corresponder uma ou várias emissões, nos termos do plano previamente definido de emissão e prémios», sendo esta lotaria «vendida em bilhetes, na frente dos quais figuram, em zona reservada e vedada por película de segurança a remover pelo jogador, um conjunto de símbolos ou números que determinarão, de forma imediata, a atribuição de um ou mais prémios, conforme as regras de atribuição indicadas no próprio bilhete».

ALEMANHA

Neste país este tipo de jogo é designado «lotaria instantânea» (*Sofortlotterie*), que é caracterizado pelo facto de os bilhetes premiados serem determinados no momento da criação e, após compra de um bilhete, o prémio poder ser determinado de forma direta e independente.

A competência legislativa para jogos de fortuna e de azar pertence aos 16 estados federados (*Länder*), que celebraram recentemente um novo acordo de regulação destes jogos, que entrará em vigor a 1 de julho de 2021. Trata-se do [Staatsvertrag zur Neuregulierung des Glücksspielwesens in Deutschland](#) (disponível apenas em alemão).¹

Na Alemanha este tipo de jogo é operado pelas instituições de lotaria dos estados federados e por entidades privadas.

Em todas as formas de lotaria, incluindo as lotarias instantâneas, os operadores devem alertar para o perigo de criarem dependência, devem fornecer informação educativa e cumprir outras regras, previstas, designadamente, no referido acordo. Por outro lado, a quantidade de dinheiro que pode ser ganha nas lotarias instantâneas foi limitada e é feita uma avaliação permanente de todas as formas de lotaria. Até à data, não foi identificado qualquer problema específico relativamente à lotaria instantânea.

Nos termos do § 22 do referido acordo, as lotarias com «jackpot programado», como é o caso das lotarias instantâneas, não são permitidas mais de duas vezes por semana e «os efeitos na população devem ser avaliados mediante um estudo científico de acompanhamento».

¹ Em matérias que são da competência dos *Länder*, estes celebram por vezes acordos (*Staatsverträge*) com o objetivo de harmonizar as respetivas legislações estaduais.

ESPAÑA

Em Espanha, a lotaria instantânea (raspadinha) é designada por *tarjetas rasca y gana*. Esta lotaria comercializa-se em dois formatos: físico e electrónico. No formato físico é utilizado um boletim emitido em papel, composto por várias partes, denominada cada uma delas área de jogo, e está coberta por uma camada de látex que ao ser raspada, o jogador descobre o possível prémio.

O titular do Ministério da Economia e Finanças autoriza a comercialização de lotarias de âmbito estatal, pela qual fixa as condições de gestão dos jogos, nomeadamente nas medidas de proteção aos menores, pessoas dependentes, na prevenção de fraude e do branqueamento de capitais e no financiamento do terrorismo, conforme prevê a [Ley 13/2011, de 27 de mayo de regulación del juego](#)², regulamentada pelo [Real Decreto 958/2020, de 3 de noviembre de comunicaciones comerciales de las actividades de juego](#).

O principal jogo de raspadinha em Espanha é gerido pela [Organización Nacional de Ciegos Españoles \(ONCE\)](#)³, que em conformidade com a Disposição Terceira da [Ley 5/2011, de 29 de marzo](#), é a única organização de Economia Social, como uma corporação de direito público de natureza social, cujos estatutos estão previstos pela [Orden SCB/1240/2019, de 18 de diciembre por la que se publica el texto refundido de los Estatutos de la Organización Nacional de Ciegos Españoles](#).

Os jogos de raspadinha operados pela ONCE⁴, são regulamentados pela [Resolución de 20 de noviembre de 2017, da Secretaria de Estado de Servicios Sociales e Igualdad](#), que regula a implementação, lançamento e finalização de diversos produtos de «*Lotaria Instantánea de Boletos de la ONCE*» e publica em anexo o novo regulamento que rege este tipo de lotaria.

Nos termos da referida [Resolución de 20 de noviembre de 2017](#), é proibida a compra da lotaria instantânea da ONCE e o repetivo recebimento de prémios, qualquer que seja o seu formato de comercialização aos menores de 18 anos de idade, às pessoas incapacitadas legalmente ou por decisão judicial e às pessoas físicas vinculadas à ONCE em matéria de jogo. É ainda proibida a compra dos produtos de lotaria instantânea da ONCE, qualquer que seja o seu formato de comercialização, às pessoas que voluntariamente tenham

² Esta lei regula a atividade do jogo, nas suas diferentes modalidades, que é executada a nível estadual, com o objetivo de garantir a proteção da ordem pública, combater fraudes, prevenir comportamentos viciantes, proteger os direitos dos menores e salvaguardar os direitos dos participantes nos jogos. A lei regula, em particular, a atividade do jogo quando se realiza através de canais eletrónicos, informáticos, telemáticos e interativos, sendo que os meios presenciais devem ter um carácter acessório.

³ Vd. [Real Decreto 358/1991, de 15 de marzo](#), por el que se reordena la Organización Nacional de Ciegos Españoles.

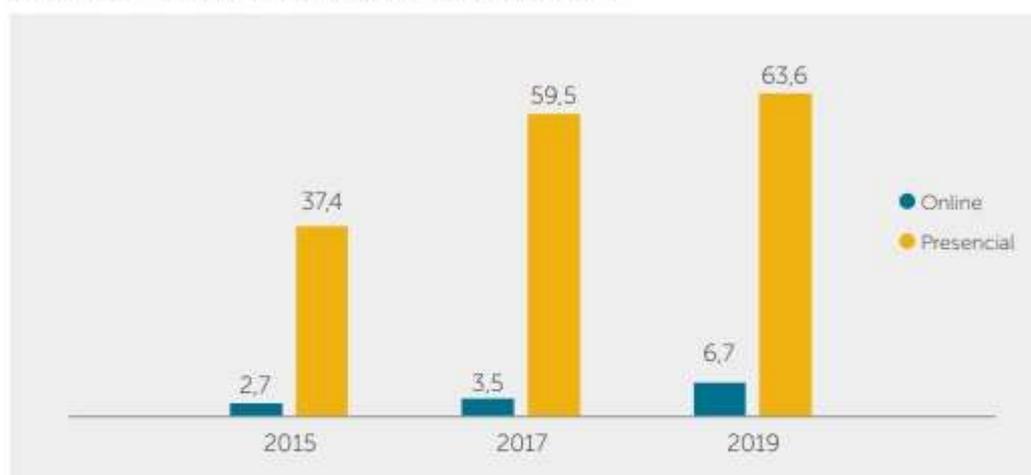
⁴ Leia-se o [Real Decreto 1336/2005, de 11 de noviembre](#), por el que se autoriza a la Organización Nacional de Ciegos Españoles la explotación de una lotería instantánea o presorteada.

solicitado que lhes seja proibido o acesso ao jogo por decisão judicial, ou que estejam proibidas por decisão judicial.

Foi publicado recentemente o terceiro relatório sobre vícios comportamentais: jogo, jogos de video e uso compulsivo de internet em pesquisas sobre droga e outros vícios em Espanha identificando as suas várias tipologias. Os resultados do relatório sugerem que o jogo e o uso da internet são atividades generalizadas da sociedade. Assim, entre 2019 e 2020, 64,2% da população espanhola entre os 15 a 64 anos apostaram com dinheiro no último ano, pessoalmente ou online ou em ambos, enquanto 94,5% usaram a internet para fins recreativos/lúdicos.

Graficamente, é possível verificar como, em consonância com o relatório da saúde, como destacado pela pesquisa EDADES, o jogo compulsivo em Espanha tem aumentado (figura 1)

Figura 1. Prevalencia de juego con dinero online o presencial en los últimos 12 meses en la población de 15-64 años (%). España, 2015-2019/2020.

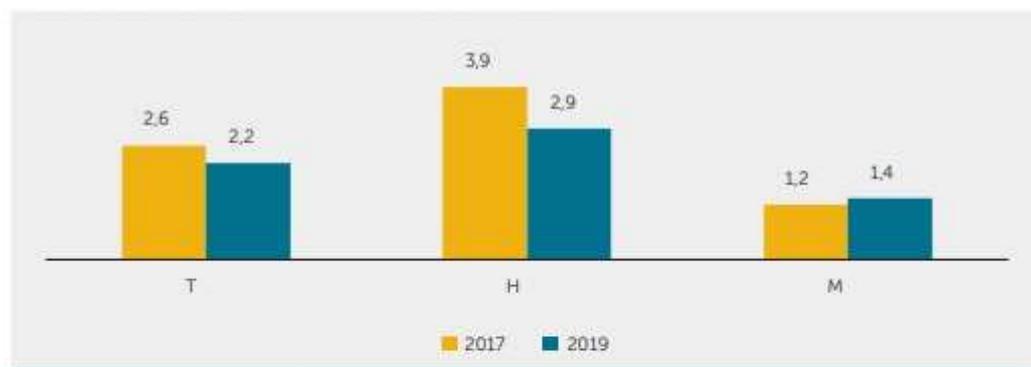


FUENTE: OEDA. Encuesta sobre Alcohol y Drogas en España (EDADES)

La prevalencia de las personas que han jugado dinero, tanto online como presencial, durante el último año sigue siendo baja (6,1% de la población), pero se ha duplicado con respecto al año 2017 (2,8%), siendo la gran mayoría hombres (Tabla 2).

Mesmo assim, aparentemente, a percentagem de jogadores problemáticos diminuiu um pouco em comparação com a análise de 2017.

Figura 26. Posible juego problemático o trastorno del juego (DSM-V ≥ 1) entre la población de 15-64 años, según sexo (%). España, 2017-2019/2020.



T: total, H: hombres, M: mujeres.

FUENTE: OEDA. Encuesta sobre alcohol y drogas en España (EDADES)

Entre los jugadores de los últimos 12 meses que han contestado la escala DSM-V, en 2019/20 el 2,7% realizaría un posible juego problemático al haber obtenido una puntuación de 1 a 3 en dicha escala y el 1% presentaría un posible trastorno por juego, al obtener 4 o más ítems positivos en el DSM-V. Estos datos supondrían, extrapolando a la población española de 15 a 64 años, que el 1,6% de personas realizarían un posible juego problemático y un 0,6% presentarían un posible trastorno del juego (Tabla 27).

Como destacado nas conclusões do relatório, o jogo e o uso de internet são altamente prevalentes na população espanhola. No entanto, nem todo esse uso pode ser classificado como problemático. No levantamento *EDADES 2017* foi introduzida uma escala específica para obter uma aproximação desse fenómeno no nível populacional. Assim, em 2019/2020, 1,6% da população entre os 15 e os 64 anos teriam um possível problema de jogo enquanto que 0,6% teria um possível transtorno de jogo. Quando comparamos o comportamento de jogo da população em geral com indivíduos exibindo possíveis problemas de jogo, vemos que estes últimos têm uma maior sequência de jogo e um maior gasto de dinheiro num único dia. Observa-se também que os potenciais jogadores problemáticos têm maior prevalência de comportamento de risco, como o consumo de álcool e uso diário de tabaco.

REINO UNIDO

No Reino Unido, a lotaria instantânea designada por «raspadinha» em Portugal, denomina-se por *scratchcard*. Os *scratchcards* podem ter vários formatos, sendo que o formato mais simples implica que o jogador, por exemplo, raspe três áreas devidamente demarcadas no cartão de jogo, recebendo um prémio se as três áreas revelarem símbolos ou números iguais.

A [Gambling Commission](#) foi constituída pelo [Gambling Act 2005 \(Section 20\)](#), na sequência da extinção da [National Lottery Commission](#) [[Section 3](#) e [Section 4](#) da [The Public Bodies \(Merger of the Gambling Commission and the National Lottery Commission\) Order 2013](#)]. De acordo com o [Gambling Act 2005 \(Section 20\)](#) e com o previsto no [National Lottery Act 1993](#), esta entidade tem, entre outras, a competência para licenciar as atividades de jogo ([Section 6](#)), incluindo as relativas à venda de *scratchcards*.

Em março de 2021, a [licença](#) para produzir e distribuir os *scratchcard games* foi concedida à [Camelot UK Lotteries](#), a qual distribui os *scratchcards* por retalhistas fixados em todo o território do Reino Unido e na *Isle of Man* ([Schedule 3-3](#), da licença).

A [Gambling Commission](#) lançou em 2019 a [National Strategy to Reduce Gambling Harms for 2019 to 2022](#), com o objetivo de reduzir de forma efetiva os malefícios do jogo. Esta estratégia foi elaborada com a colaboração de várias organizações, muitas das quais envolvidas em projetos, programas e serviços relacionados com o auxílio à redução dos malefícios do jogo. A estratégia tem duas prioridades centrais: a prevenção e a educação, por um lado, e tratamento e apoio, por outro. Tais prioridades devem ser desenvolvidas através da regulação e supervisão, da colaboração, da avaliação e da pesquisa informativa.

Em 2019, o governo do Reino Unido promoveu uma consulta pública relativa à idade mínima dos jogadores dos produtos da *National Lottery* que deve ser admitida, quer no que respeita aos *draw-based games* (onde se incluem o Loto e o Euromilhões) quer aos *instant-win games* (tais como os *scratchcards* ou os jogos online de prémio imediato). Como resultado desta consulta, foi firmada a intenção de aplicar novas regras ao setor, aumentando a idade mínima de venda permitida de quaisquer produtos da *National Lottery* dos 16 para os 18 anos⁵.

⁵ Mais informação disponível no portal oficial do Governo do Reino Unido, em <https://www.gov.uk/government/consultations/consultation-on-the-minimum-age-for-playing-national-lottery-games/outcome/government-response-to-the-consultation-on-the-minimum-age-to-play-national-lottery-games>